【協同労働】
墨田区における取り組みについて

墨田区議会議員　中村あきひろ

区役所 幹部職員向け　勉強会

日本労働者協同組合（ワーカーズコープ）東京東部事業本部のご協力のもと、協同労働の研修が行われました。

実施日：2021年８月３１日（火）
所　管：福祉保健部（厚生課・生活福祉課）
　　産業観光部（経営支援課）
　　子ども子育て支援部（子育て政策課）
　　教育委員会（地域教育支援課）
　　企画経営室（政策担当課）

労働者協同組合法の目的（第一条）

「この法律は、各人が生活との調和を保ちつつその意欲及び能力に応じて就労する機会が必ずしも十分に確保されていない現状等を踏まえ、組合員が出資し、それぞれの意見を反映して組合の事業が行われ、及び組合員自らが事業に従事することを基本原理とする組織に関し、設立、管理その他必要な事項を定めること等により、多様な就労の機会を創出することを促進するとともに、当該組織を通じて地域における多様な需要に応じた事業が行われることを促進し、もって持続可能で活力ある地域社会の実現に資することを目的とする。」

あなたの地域に「みんなのおうち」をつくりませんか

コロナ禍で、失業や生活の困窮・孤立する人々が増えている中で、命を守り支え合う仕事と居場所が求められています。身近な地域で気軽に相談ができ、安心できる居場所。そして「困りごと」や「やってみたい」、「もったいない（空き家や休耕地など）」を持ち寄って、一人ひとりの願いを大切に受け取り合い、協同労働を生かして、仕事おこしの種を力をあわせて実らせていく「みんなのおうち」を、一緒につくりませんか。

労働者協同組合への期待

労働者協同組合への期待

ワーカーズコープは生産関係そのものを変更することを目指す。労働者たちが、労働の現場に民主主義を持ち込むことで、競争を抑制し、開発、教育や配置換えについての意思決定を自分たちで行う。事業を継続するための利益獲得を目指しはするものの、市場での短期的な利潤最大化や投機活動に投資が左右されることはない。

力点は「自分らしく働くこと」だ。ワーカーズコープでは、職業訓練や事業運営を通じて、地域社会へ還元していく「社会連帯経済」の促進を目指す。労働を通じて地域の長期的な繁栄に重きを置いた投資を計画するのである。これは、生産領域そのものを〈コモン（共有地）〉にすることで、経済を民主化する試みにほかならない。

斉藤幸平 大阪市立大学准教授

『人新世の「資本論」』2020.集英社新書；263-264.

労働者協同組合法ができれば、その効力はワーカーズコープの皆さんのところにとどまらないと思います。いろんなところ、いろんな人たちが、こういう形態で働き出す、事業を始め出す。それがすごく楽しみです。

いろいろな企業などでも、働いている人たちの意識が変わる。みんなで話し合い、一人ひとりの意見を大切にし、地域を大事にしようとする流れが強まると思います。

この法律が社会に広がっていくことによって、社会がどう変わっていくか。とても楽しみです。

田村憲久 厚生労働大臣

労働者協同組合法制化特設サイト https://jwcu.coop/houseika/?p=550

労働者協同組合への期待

労働者協同組合は、組合員が出資をして、それぞれの意見を反映して組合の事業が行われ、組合員自らが事業に従事することを基本原理とする組織である、このように理解をしています。

労働者協同組合により、例えば介護や子育てなど幅広い事業が行われることが考えられ、この制度によって多様な就労の機会を創出するとともに、地域における様々な需要に応じて事業を行うことで、地域の問題を地域の皆さんで助け合いながら解決していく、そうしたことを大いに期待をしたい、このように思います。

菅義偉　内閣総理大臣

2021年2月8日衆議院予算委員会にて

地域の抱える問題は様々にあります。主たるは厚生労働省の行政分野ということも挙げられますが、それ以外にも関係省庁の分野もございます。この新たな仕組みの存在を念頭に置きながら、それぞれの各省が行政を進めていくということが重要であります。何より地域の課題を最もよくわかっている自治体において、こうした労働者協同組合の活用も選択肢の一つとして対応を検討していくこと、これも大事だと思っております。

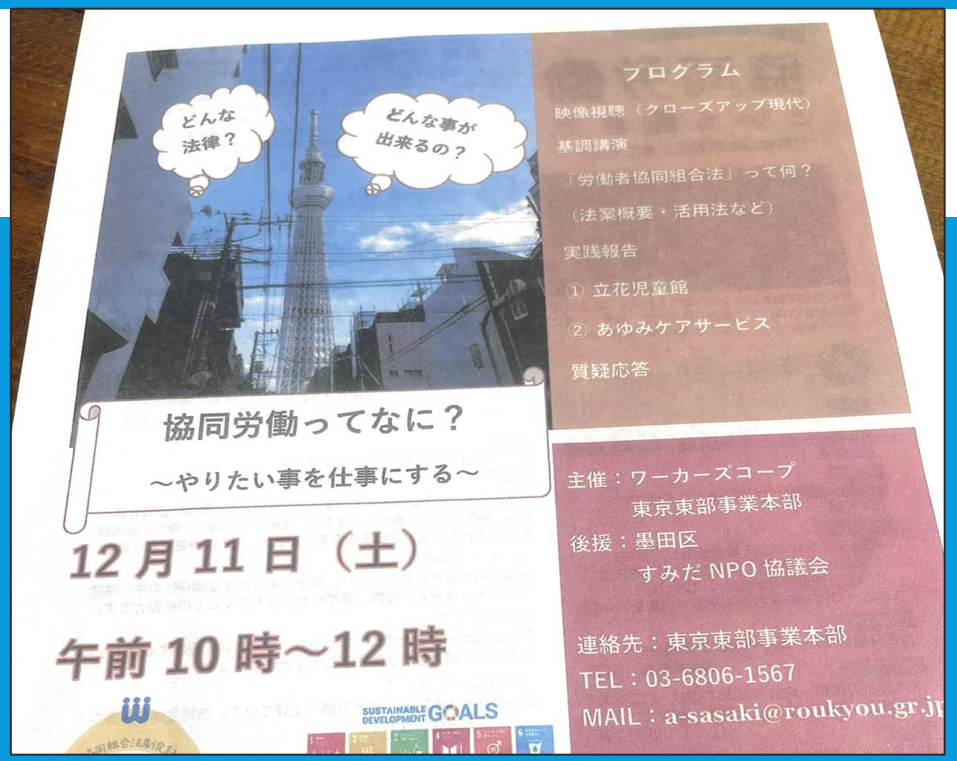
この法律の公布は、二年以内の施行であります。単なる周知だけではなくて、いかにこの新たな制度を地域社会の活性の実現につなげていくか、厚生労働省のみならず政府全体、そして地方自治体とも連携しながら取り組んでいきたいと考えております。

加藤勝信　官房長官

2021年2月8日衆議院予算委員会にて

区民研修会

日時：2021年12月11日（土）10時～
場所：Zoom
プログラム：
〇映像視聴（クローズアップ現代）
〇基調講演
　「労働者協同組合法」って何？
　（法案概要・活用法など）
〇実践報告
　①立花児童館
　②あゆみケアサービス
〇質疑応答



区民研修会（世界の事例:スペイン）*資料より抜粋

■世界の労働者協同組合

世界では1,115万人が労働者協同組合（社会的協同組合なども含む）に参加し、その活動は多岐にわたる。

欧州では、15カ国で130万人の労働者を雇用する5万の労働者協同組合企業が存在。工業・手工業、サービス業、建設、社会サービス、文化教育などの事業領域。

韓国では、2012年に施行された協同組合基本法により、2018年度までに新たに1万の協同組合が設立され、2万9861人の雇用を創出。そのうち4%が労働者協同組合。

スペインの労働者協同組合（17,140組織、26万人の労働者）。19世紀の貧しい時代に、資金や労働力を持ち寄って仕事を創り出すことからスタート。今では、地域づくりの中心（ジャーナリスト工藤律子氏提供資料）。

区民研修会（世界の事例:アメリカ）　*資料より抜粋

アメリカでは、廃業した企業の再建にあたって、従業員が主体となり、国や自治体の支援を受けながら労働者協同組合への転換が政策化（マイケル・ムーア監督の映画「キャピタリズム」の中にその事例が取り上げられている）。

また、ウオール街を占拠した若者たちの中には「デジタル一辺倒ではなく、地に足の着いた素朴な仕事で生計を立てるための協同組合」を志向する者も出ている（ネイサン・シュナイダー著「ネクスト・シェア」2020年8月」。

廃業を継業に転換を促す制度・政策としてイタリアのマルコーラ法（1985）やフランスの社会的連帯経済法（2014）、アメリカのメインストリート従業員所有法（2018年）のワーカーズ・バイ・アウト（労働者による企業買収）などがある。

区民研修会（実践報告）

事業所の正面で
労協センター事業団
あゆみケアサービス
〒131-0031
墨田5-43-9
FAX 03-5630-8715
感染防止徹底宣言

立花児童館の取り組み
立花児童館　蔵野　知子

上映会(中止)

明日、1月22日に予定されていた
上映会はコロナ感染拡大の影響で
中止になりました。

映画「ワーカーズ」上映情報
日時：令和4年1月22日（土）午前10時～
場所：八広地域プラザ「吾嬬の里」
　　墨田区八広4-35-17
上映プログラム
9時50分～ 入場開始
10時00分～ 上映開始
11時40分～ 映画出演者SPトークショー
12時00分 終了

議会質問（令和3年度9月議会　一般質問）

一般質問

映像配信HP

EBPM（証拠に基づく政策立案）の活用について

立憲民主党墨田区議団
中村 あきひろ

問 「世界最先端IT国家創造宣言・官民データ活用推進基本計画」に、EBPM推進の必要性が明記されてから約4年が経過し、他自治体ではEBPMの活用が進められている。住民等のニーズにきめ細かく対応していくには、客観的な視点及び統計データに基づいて効果的に施策が行われたかを検証する必要があるため、本区でもEBPMを活用するべき。

答 区では、予算編成や行政評価など、全体を通してEBPMの考え方を取り入れており、引き続き、区民等のニーズに合わせた政策立案や事業の改善・改革に取り組んでいく。

問 労働者協同組合法が成立し、公布され、全事業分野で協同組合の活用が可能となる。今後、公益性の高い指定管理事業で株式会社を選定していくのか、協同組合等の非営利団体を選定していくのかを問われることになると考えるが、区長の所見を伺う。

答 現在も選定に当たっては、株式会社、非営利団体を問わず、施設の特性や要求水準に基づき総合的に判断しているので、今後もこの方針に従い対応していく。

問 指定管理者制度には、低賃金の問題があり、制度設計の見直しは言うまでもないが、今の制度の中でできることをするべき。指定管理者の選定時の基準に労働環境、特に低賃金対策としての労働分配率の評価項目等を追加するべきと考えるが、区長の所見を伺う。

答 労働分配率を新たな項目として追加する考えはないが、提案の主旨を踏まえ、今後とも収支計画における人件費とのバランスを勘案して適正に評価していく。

日付：　2021年9月13日（月）
労働環境・労働分配率の観点から、指定管理者の選定基準について質問しました。

令和3年度　墨田区児童館 雇用形態比較

児童館名	指定管理者		常勤	非常勤	非常勤率
立花児童館	特定非営利活動法人	ワーカーズコープ	10	6	38%
立川児童館			11	4	27%
八広はなみずき児童館			14	5	26%
八広児童館	株式会社	小学館　集英社プロダクション	8	7	47%
墨田児童会館	社会福祉法人	雲柱社	14	7	33%
江東橋児童館	社会福祉法人	雲柱社	10	5	33%
文花児童館	社会福祉法人	雲柱社	12	5	29%
外出児童館	社会福祉法人	雲柱社	12	5	29%
さくら橋コミュニティセンター	社会福祉法人	雲柱社	12	4	25%
中川児童館	社会福祉法人	厚生館	10	5	33%
東向島児童館	一般財団法人	本所賀川記念館	22	11	33%

非常勤率（合計）

ワーカーズコープ

30%

株式会社

47%

社会福祉法人

31%

反対討論（令和3年度11月議会）

日付： 2021年12月13日（月）
図書館の指定管理者（株式会社図書館流通センター）の指定について反対しました。

- 公共図書館：70パーセント以上が非正規
- 図書館司書/スタッフ：平均月給18万円程度が主流
- 株式会社図書館流通センター：
  （出資者：講談社、小学館、平凡社、新潮社等）
  募集要項に年収225万
  （＝ 就学援助世帯と同等、官製ワーキングプア）

以上、ご清聴ありがとうございました。